

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ С ГРАЖДАНСКИМ
ОБЩЕСТВОМ (НА ПРИМЕРЕ РОО «БЕЛАЯ РУСЬ»)**

Специальность: 9-09-0414-03 Государственное управление и идеология

**(ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ, ЧТО НЕКОТОРЫЕ ФРАГМЕНТЫ РАБОТЫ
ИЗВЛЕЧЕНЫ ИЗ ДАННОГО ДОКУМЕНТА)**

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В СОВРЕМЕННОМ БЕЛОРУССКОМ ОБЩЕСТВЕ.....	6
1.1 Механизм функционирования идеологии белорусского государства....	6
1.2 Роль идеологии в развитии современного общества и государства.....	13
ГЛАВА 2 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	21
2.1 Система местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.....	21
2.2 Сущность, содержание, формы и методы идеологической работы органов местного управления и самоуправления на примере Минского района.....	33
ГЛАВА 3 ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ.....	34
3.1 Направления взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом на примере Минской районной организации РОО «Белая Русь».....	34
3.2 Совершенствование идеологических аспектов взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом.....	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	36
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	41

ВЕДЕНИЕ

Актуальность данного исследования состоит в том, что глубокое осмысление проблем деятельности органов местного управления и самоуправления и поиск путей его совершенствования всегда имели и имеют исключительно важное значение для развития общества и государства.

Актуальность исследования идеологических аспектов взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом обусловлена несколькими факторами. Во-первых, эффективность местного управления напрямую зависит от качества этого взаимодействия. В условиях глобализации и возрастающей сложности общественных проблем, успешное решение задач на местном уровне невозможно без активного участия гражданского общества. Однако, формы и методы этого участия, степень влияния граждан на местные решения, определяются, в значительной мере, господствующей идеологией. Поэтому понимание идеологических основ взаимодействия является ключом к повышению эффективности местного управления.

Во-вторых, идеология оказывает существенное влияние на формирование доверия между гражданами и властью. Высокий уровень доверия способствует конструктивному диалогу и сотрудничеству, позволяет эффективно решать насущные проблемы. Низкий уровень доверия, напротив, приводит к конфликтам, тормозит развитие местного самоуправления. Исследование идеологических аспектов взаимодействия поможет выявить факторы, способствующие формированию доверия, и разработать механизмы повышения его уровня.

В-третьих, идеологические факторы влияют на формирование и функционирование институтов гражданского общества. Сильное и активное гражданское общество способно эффективно контролировать деятельность органов власти, защищать права граждан, способствовать развитию демократии. Слабое же гражданское общество не способно выполнять эти функции в полной мере. Поэтому понимание влияния идеологии на формирование и функционирование гражданского общества необходимо для построения эффективной системы местного управления.

Несмотря на основное назначение – осуществление местного управления, определенное в ст. 117 Конституции Республики Беларусь [30], органы местного управления решают целый спектр задач идеологической направленности. Исследование идеологических аспектов взаимодействия является необходимым для разработки эффективных политических стратегий и программ развития местного самоуправления. Понимание того, как идеология влияет на взаимодействие между властью и гражданами, поможет

разработать более адекватные и эффективные механизмы управления и участия граждан в жизни местного сообщества. Таким образом, актуальность данного исследования обусловлена его практической значимостью для совершенствования системы местного управления и повышения качества жизни населения.

Местное самоуправление в Республике Беларусь способствует развитию справедливого и социально ориентированного государства, является одной из основ демократии, способствует созданию реального гражданского общества, обеспечивает стабильность материальных и финансовых условий развития территорий.

Именно местные органы власти, тесно контактирующие с населением, наиболее заинтересованы в решении региональных проблем, удовлетворении потребностей людей. Они призваны стать самым эффективным механизмом реализации государственной идеологии.

Перед белорусскими философами, социологами, политологами, культурологами встала задача исследования идеологических аспектов глобализации при изучении проблем сохранения суверенитета белорусского государства, формирования национальной идентичности и развития национального самосознания.

Исходя из этого, особую актуальность приобретает систематическое изучение идеологических аспектов деятельности органов местного управления и самоуправления для приведения накопившихся теоретических разработок в аргументированную точку зрения.

Объектом исследования является совокупность отношений, составляющих идеологические аспекты взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом.

Предмет исследования – органы местного управления и самоуправления в механизме функционирования идеологии белорусского государства.

Цель данной работы – анализ особенностей механизма функционирования идеологии белорусского государства во взаимодействии органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом.

В соответствии целью исследования, в работе решаются следующие **задачи**:

- 1) исследовать механизм функционирования идеологии белорусского государства;
- 2) рассмотреть роль идеологии в развитии современного государства и общества;
- 3) раскрыть систему местных органов управления и самоуправления в механизме функционирования идеологии белорусского государства;

4) проанализировать сущность, содержание, формы и методы идеологической работы органов местного управления и самоуправления на примере Минского района;

5) рассмотреть направления взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом на примере Минской районной организации РОО «Белая Русь»;

6) определить направления совершенствования идеологических аспектов взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом.

Исследование опирается на общенаучные методы анализа, включая анализ документов, теоретический анализ системы идеологической работы и её методов, сравнительный анализ, а также системный подход и другие соответствующие методы.

Информационной базой исследования является: законодательство Республики Беларусь, идеологические материалы Минского областного исполнительного комитета, научно-исследовательские работы и публикации по вопросам идеологической работы в системе органов местного управления и самоуправления.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава исследования посвящена теоретико-прикладные аспекты идеологической работы в современном белорусском обществе. Рассмотрен механизм функционирования идеологии белорусского государства, а также роль идеологии в развитии современного государства и общества. Подробно проанализирована нормативная правовая база идеологической работы в государстве.

Во второй главе проанализированы особенности осуществления идеологической работы органами местного управления и самоуправления, определены сущность, содержание, формы и методы идеологической работы органов местного управления и самоуправления на примере Минского района.

В третьей главе проанализированы идеологические аспекты взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом, обозначены некоторые проблемы и пути их совершенствования на региональном уровне.

ГЛАВА 1

ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В СОВРЕМЕННОМ БЕЛОРУССКОМ ОБЩЕСТВЕ

1.1 Механизм функционирования идеологии белорусского государства

Механизм функционирования идеологии белорусского государства представляет собой сложную систему, включающую в себя различные институты, методы и инструменты, направленные на формирование и поддержание определенного мировоззрения в обществе. В основе этой идеологии лежит идея суверенитета и независимости Беларуси, сочетание социальной ориентированности с рыночной экономикой, и подчеркивание традиционных ценностей. Однако, в реальности, его функционирование характеризуется ряд особенностей.

Ключевую роль в распространении идеологии играет государственный аппарат, включая президентскую администрацию, политическую партию «Белая Русь», средства массовой информации, образовательные учреждения и культурные институты. Эти институты активно пропагандируют определенные взгляды на историю, политику и общественную жизнь, формируя благоприятное общественное мнение.

Для достижения своих целей государство использует различные методы, включая пропаганду в СМИ, использование символики, празднований и памятных дат, регулирование образовательного процесса и культурных мероприятий. Особое внимание уделяется контролю информационного пространства и подавлению инакомыслия.

Идеология белорусского государства не является монолитной и противоречивой. Официальная идеология подчеркивает независимость Беларуси, сохранение исторической памяти, социальную справедливость и гармоничное развитие общества. Однако, на практике, эта идеология часто используется для легитимизации существующей политической системы и ограничения свобод граждан.

Идеология белорусского государства встречает различное восприятие в обществе. Часть населения поддерживает основные принципы официальной идеологии, видя в ней гарантию стабильности и порядка. Другие же критически относятся к ограничению свобод и контролю информационного пространства. Существование альтернативных взглядов и идеологий

свидетельствует о неполном контроле государства над общественным сознанием.

Механизм функционирования идеологии белорусского государства является динамичным и многогранным процессом, характеризующимся взаимодействием государственных институтов, методов и инструментов и общественного восприятия. Его анализ позволяет лучше понять как формируется и поддерживается определенное мировоззрение в обществе, и как это влияет на различные аспекты общественной и политической жизни страны.

Народ является главным источником государственной власти и суверенитета. Они осуществляют свои права и обязанности через различные органы представительной власти. Кроме того, народ принимает непосредственное участие в управлении государством путем проведения референдумов и обсуждения вопросов республиканского и местного значения на соответствующих собраниях. Все это гарантирует эффективную и демократическую систему управления обществом и государством.

Исходя из государственного статуса, определенного в ст. 1 и других статьях Конституции Республики Беларусь [30], можно выделить важнейшие государственные идеологические приоритеты:

Беларусь заявляет о приверженности к ряду ключевых идеологических приоритетов, формирующих её политическую и социальную стратегию. Однако важно понимать, что реализация этих приоритетов на практике может существенно различаться с декларируемыми принципами.

суверенитет и независимость. Это, безусловно, один из главных приоритетов. Беларусь стремится к самостоятельной внешней и внутренней политике, не подчиняясь внешнему давлению. Это находит отражение в нейтральном статусе страны и курсе на многовекторные внешнеполитические связи;

социальная ориентированность. Белорусское государство декларирует социальную ориентированность своей экономической политики, обеспечивая социальную защиту населения через систему государственных гарантий в сферах образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения. Однако, эффективность этой системы вызывает споры и критику;

стабильность и порядок. Поддержание общественного порядка и политической стабильности является важным приоритетом. Это достигается через систему государственного контроля и регулирования различных сфер общественной жизни. Однако, такая стабильность часто критикуется как ограничивающая свободы граждан и сдерживающая развитие гражданского общества;

сохранение исторической памяти и национальной идентичности.

Беларусь активно развивает культуру и историческую память, стремясь сохранить национальную идентичность. В этом контексте важное значение придаётся патриотическому воспитанию и пропаганде достижений белорусской истории и культуры. Однако, интерпретация исторических событий и национальной идентичности может быть предметом споров и критики [42, с. 20].

Идеологические приоритеты Беларуси являются сложным и многогранным феноменом, который требует глубокого и многостороннего анализа. Их реализация на практике часто встречает критику и противоречия, отражая сложные внутренние и внешние вызовы, с которыми сталкивается страна. Беларусь активно участвует в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, в частности, в рамках Евразийского экономического союза. Это позволяет ей расширять экономические связи и укреплять региональные отношения. Однако, участие в этих интеграционных процессах также имеет свои преимущества и недостатки.

В качестве главы государства Президент Республики Беларусь является высшим гарантом Конституции и защитником прав и свобод всех ее граждан. Он играет ключевую роль в разработке и воплощении идеологии государства, олицетворяет единство нации и защищает интересы Беларуси на международной арене. За счет своих полномочий, Президент принимает решительные меры для защиты суверенитета, территориальной целостности и национальной безопасности Республики Беларусь, ее политической и экономической стабильности. Кроме того, он гарантирует непрерывное взаимодействие всех ветвей власти, обеспечивая эффективное функционирование государственных органов.

По словам Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко: «идеология для государства – то же самое, что иммунная система для живого организма. Если иммунная система ослабевает, любая инфекция, даже самая маленькая, становится смертельной. Точно так же и с государством: когда разрушается идеологическая основа общества, его гибель становится только делом времени, каким бы сильным и грозным государством может показаться» [37, с. 5.].

По инициативе руководства страны была учреждена идеологическая система, которая включает в себя специальные подразделения для подготовки идеологических кадров. Академия управления при Президенте Республики Беларусь осуществляет подготовку квалифицированных специалистов в области государственного управления и идеологии на кафедре идеологии и политических наук.

В Беларуси, координация государственной политики в сфере идеологии возложена на Главное идеологическое управление при Администрации

Президента. Данное управление руководит идеологической работой на местах, координирует деятельность государственных органов и разрабатывает меры противодействия негативному информационно-психологическому воздействию.

Парламент Беларуси, верховный орган законодательной власти, играет важную роль в формировании идеологии государства. Он обладает законодательными и представительскими функциями, воплощая интересы и потребности граждан в юридических формах законов.

Исполнительная власть и центральный орган государственного управления Республики Беларусь – Правительство, также известное как Совет Министров Республики Беларусь, принимает участие в формировании и реализации государственной идеологии, используя разнообразные государственные и негосударственные институты. В своих действиях Правительство подчиняется Президенту Республики Беларусь и, соответственно, Парламенту.

Идеология государства имеет возможность эффективно влиять на общество через область, город, район, коллектив, место жительства и учебы. Граждане должны быть информированы о государственной политике, быть неотъемлемой частью коллектива и общества, сознательно выполнять свои гражданские и профессиональные обязанности, оставаясь патриотами своей Родины.

В целях повышения эффективности идеологической работы в Беларуси, Указом Президента А.Г. Лукашенко в феврале 2004 г. были созданы специализированные управления в областных, городских и районных исполнительных комитетах, что усилило государственный контроль в этой сфере. Особое внимание уделяется организации идеологической работы на местах, в том числе на государственных и негосударственных предприятиях. Один из заместителей руководителя местного исполнительного комитета возлагает на себя ответственность за эту работу.

Политические партии сыграли значительную роль в формировании государственной идеологии и занимают важное место в механизме функционирования идеологии белорусского государства. Несмотря на то, что их влияние на органы власти ограничено, они по-прежнему конкурируют друг с другом и с государством, выдвигая различные политические программы и идеи, которые обязательно учитываются при разработке и уточнении общей государственной политики.

В июне 2008 года Главой государства был принят документ «О мероприятиях информационно-пропагандистской работы и об участии руководящих кадров государственных органов в идеологической деятельности». Это стало основой для реализации

информационно-пропагандистских мероприятий на региональном уровне. Особое внимание было уделено деятельности общественной организации «Знание», которая являла собой канал для распространения идеологических и образовательных принципов в обществе.

Средства массовой информации (СМИ) и коммуникации играют важную роль в обеспечении широкого информирования населения о политике, которую проводит государство в различных сферах жизни общества. Это особенно важно для поддержания открытости и прозрачности в принятии решений, а также для улучшения качества жизни граждан.

Для того чтобы более глубоко изучать идеологию белорусского государства, молодежь в вузах вводит новый предмет – «Основы идеологии белорусского государства». Большое количество ученых-обществоведов страны приняли участие в разработке данной программы. Белорусская система образования стремится интегрировать молодежь в общество и воспитать её как самостоятельного участника общественной и политической жизни, способного взаимодействовать с властью и обществом на основе закона.

Государственная идеология охватывает вопросы государственного устройства, деятельности органов власти и самоуправления, роли государства в экономике, взаимоотношений государства и человека (в образовании, культуре, науке), и участия граждан в общественной жизни. При этом, Конституция гарантирует многообразие политических институтов, идеологий и мнений (статья 4). На практике, в Беларуси действуют многочисленные политические партии различной идеологической направленности, свободно пропагандирующие свои взгляды [42, с. 6].

Реализация государственной идеологии в Беларуси опирается на духовные и интеллектуальные ресурсы нации, особенно важные в современном информационном обществе. Эта идеология представляет собой синтез государственного сознания, культуры и духовности. В экономической сфере приоритетом является социально ориентированная рыночная модель, базирующаяся на принципах солидарности (единство труда и капитала), справедливости (справедливое распределение доходов и собственности, заработная плата, налоговая политика) и субсидиарности (поддержка самопомощи и частной инициативы через социальное законодательство и налоговую политику) [10, с. 46].

Социально-экономическая политика Беларуси ориентирована на стимулирование самостоятельности граждан в решении своих проблем, при одновременном создании государством благоприятных условий для частной инициативы. Консерватизм, как социально-политическая идеология, в умеренных проявлениях, играет важную роль в обеспечении стабильности и

постепенного развития общества. В своем докладе о состоянии идеологической работы, Президент А. Лукашенко отметил присущие белорусам традиционные ценности (доброжелательность, сдержанность, толерантность, рассудительность), отражающие консервативные элементы в национальном характере, и подчеркнул важность рационального использования консервативного подхода в государственной идеологии [35, с. 16].

В Беларуси построение национального государства основывается на конституционном приоритете человека, его прав и свобод. Однако, применение либеральных идей без учета национального опыта привело к некоторому недоверию к ним. Поэтому изучение идеологических основ развития Беларуси является актуальным. Идеология определяет направления социального развития, устанавливая допустимые и недопустимые модели поведения. Понимание этого важно для анализа современной идейно-политической борьбы, включая действия либеральных идеологов, которые под прикрытием защиты бизнеса и прав человека стремятся минимизировать роль государства [21, с. 36].

В современных условиях, стратегия развития Беларуси может включать отдельные элементы либеральной идеологии, однако с учетом восточноевропейских традиций. Президент А.Г. Лукашенко подчеркивал необходимость такого подхода. Формирование национальной идеологии требует определения места Беларуси и белорусского народа в мире, с учетом ценностных ориентиров и их преобразования в социальные нормы и правовые институты. В этом процессе могут быть использованы идеи социальной доктрины Русской православной церкви, учитывая её влияние на историческое становление духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа [45, с. 77].

Белорусская интерпретация государственной идеологии не претендует на устранение идеологического плюрализма в стране. Как указывает В.А. Мельник, «в демократическом обществе наличие консолидирующих ценностей не исключает идеологического плюрализма, закрепленного в статье 4 Конституции Республики Беларусь. Важнейшие ценности призваны объединить все идеологические и политические течения вокруг национально-государственной идеи. Идеология государства должна отражать идеи всего народа и потому нести центристскую программу» [45, с. 13].

Конституция Беларуси в преамбуле отмечает многовековую историю белорусской государственности, что служит исторической основой для формирования идеологии [11]. Государственная идеология в Беларуси не противопоставляется идеологическому плюрализму, а скорее выступает как доминирующая метаидеология, определяющая направление в

общественно-политической и духовно-нравственной сферах. Однако, государственный контроль над духовной сферой, характерный для авторитарных режимов, неизбежно ведет к политизации идеологии, ограничивая свободное развитие культуры и обедняя её духовное содержание [33, с. 157].

Современное общество сталкивается с напряженностью между либеральными ценностями и национальной культурной идентичностью. Разрешение конфликтов требует четкого разграничения сфер применения либеральных принципов и национальных ценностей, с установлением приоритета последних в духовной, культурной и нравственной сферах. Это может включать законодательный запрет на модели поведения, противоречащие национальным традициям (например, гомосексуальные браки, суррогатное материнство). Окончательное решение может быть принято на общенациональном референдуме. Беларусь демонстрирует стремление к самостоятельному определению своих ценностей и путей развития, не следуя слепо зарубежным моделям, не учитывающим национальный контекст.

К числу основных документов, регламентирующих идеологическую работу местных органов управления и самоуправления, следует отнести:

Указ Президента Республики Беларусь от 20 февраля 2004 г. № 111 «О совершенствовании кадрового обеспечения идеологической работы в Республике Беларусь»;

Указ Президента республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 254 «О деятельности информационно-пропагандистских групп и об участии руководителей республиканских и местных государственных органов и иных государственных организаций в идеологической работе»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.10.2003 г. № 1284 «Об утверждении Положения об отраслевых и территориальных информационно-пропагандистских группах» и др.

Таким образом, в Беларуси, механизм формирования государственной идеологии включает в себя взаимодействие различных субъектов: население, Президент, парламент, правительство, местные органы власти, политические партии, общественные организации и средства массовой информации. В результате, формирование идеологических установок в обществе происходит под влиянием как специализированных институтов и организаций, так и через широкий спектр социальных влияний.

Идеология белорусского государства – это государственно-патриотическая идеология, выступающая синтезом государственного сознания, культуры и духовности. Наиболее успешной и эффективной формой экономического развития считается социально

ориентированное рыночное хозяйство. В настоящее время в Республике Беларусь делается акцент на трех идеологических принципах, имеющих экономический подтекст: принципе солидарности, базисом которого является единство труда и капитала; принципе справедливости, предполагающем справедливость распределения собственности и доходов, наличие справедливой заработной платы, справедливой налоговой политики и др.; принципе subsidiarности, означающем содействие любым частным инициативам посредством социально ориентированного законодательства, налоговой политики и политики распределения доходов.

1.2 Роль идеологии в развитии современного общества и государства

Идеология играет сложную и многогранную роль в развитии современного общества и государства, влияя на все сферы жизни, от политической системы до индивидуального поведения. Её значение сложно переоценить, хотя её влияние часто является неявным и опосредованным.

Идеология служит фундаментом для формирования политических систем, определяя их структуру, функции и легитимность. Она объясняет гражданам цели и задачи государства, обосновывает его право на власть, формируя поддержку существующего политического строя. Различные идеологии предлагают различные модели управления, от либеральной демократии до авторитаризма и тоталитаризма.

Идеология оказывает существенное влияние на регуляцию социальных отношений. Она формирует общественные нормы и ценности, определяет поведение людей в различных социальных ситуациях, способствует социальной когезии или, наоборот, конфликтам. Идеология может пропагандировать кооперацию, солидарность, индивидуализм, конкуренцию и другие социальные принципы.

Идеология служит инструментом мобилизации общества для достижения национальных целей. Она формирует чувство коллективной идентичности, объединяет людей вокруг общей идеи, побуждая их к активным действиям. Это может проявляться в национально-освободительном движении, экономическом развитии, культурном ренессансе и других сферах.

Идеология влияет на процессы социализации и воспитания, формируя мировоззрение граждан с раннего возраста. Образовательные учреждения, средства массовой информации, религиозные организации и другие институты активно участвуют в формировании идеологических установок в

обществе.

Идеологическая борьба является важным источником социальных конфликтов. Различные идеологии борются за влияние в обществе, отстаивая свои ценности и интересы. Это может привести к политическим кризисам, революциям и войнам.

Таким образом, идеология является мощным инструментом формирования и развития современного общества и государства. Понимание её роли необходимо для адекватной оценки современных социально-политических процессов и разработки эффективных стратегий развития. Однако, следует помнить о потенциальной опасности идеологического доминирования и необходимости обеспечения идеологического плюрализма для предотвращения конфликтов и укрепления демократических институтов.

Современный интерес к идеологии объясняется глубинными трансформациями в человеческой цивилизации, которые можно охарактеризовать как «великое переформатирование общества». Накопленный социально-исторический опыт изменяет роль и функции идеологии как формы общественного сознания, в которой концентрируются основные смыслы общественной жизни [33, с. 149].

Многие исследователи видят в идеологии не только социально значимые, теоретически развитые взгляды, но и убеждения [59, с. 24–25]. Идеология, с точки зрения политиков, государственных деятелей и ученых, представляет собой систему идей, взглядов и представлений о развитии общества и человека, определяющую ценностные ориентиры и мотивы действий. Идеи и идеалы придают целенаправленность поведению, определяя социальные нормы. В сущности, идеология является одной из форм мировоззрения [39, с. 14].

Государства по-прежнему придают значение идеологической работе, поскольку приверженность определенной идеологии необходима для проведения реформ и достижения национальных целей. Идеология формирует общественное представление о направлении развития общества и целях государства, способствуя мобилизации и достижению конкретных результатов. В то же время, идеология представляет собой систематизированный набор идей, отражающих и защищающих конкретные интересы. Социальные конфликты стимулируют идеологическое мышление. Даже объективные исследования проводимые исследователями, неизбежно отражают их собственные ценностные ориентации и взгляды [8, с. 74].

Государственная идеология – это динамичная система, постоянно адаптирующаяся к изменяющимся потребностям и требованиям общества и отражающая отношение граждан к различным институтам власти [62, с. 3].

Идеология выступает как способ осознания и решения важных социальных проблем, формируя цели и направления действий определенных групп населения. Однако, идеология — это не просто теоретическое осознание реальности, а система ценностей, направляющая поведение. В идеализированной форме, идеология определяет социальную, политическую и национальную идентичность человека, оправдывая его действия. При этом, искажение действительности происходит в соответствии с определенными социальными интересами. Политическая идеология охватывает вопросы власти, государственного устройства, социальных преобразований, международных отношений, и национального вопроса, формируя общественные идеалы [35, с. 18].

Политические идеологии находят свое выражение в доктринах, программных документах партий и заявлениях политических сил. В этих документах идеологии приобретают конкретную направленность, предлагая меры для достижения определенных целей и влияя на социальные процессы. Идеология зарождается из идеи, которая, развиваясь в определенной интеллектуальной среде, влияет на общественное сознание и формирует политические движения. Она представляет собой ориентировочную и мотивационную модель мировоззрения и действий, направленную на формирование сознания и поведения людей в рамках определенной системы ценностей. Идеология придает смысл действиям социальных групп и индивидов. Идеология — это система идей, взглядов и представлений о целях развития общества и человека, включающая ценностные ориентации и мотивы действий, направленные на достижение этих целей [37, с. 7.].

Государство всегда стремится к достижению определенных целей, оформляя их в правовых, теоретических и идеологических формах. Отсутствие четкой идеологии ведет к слабости государственного управления, обострению социально-экономических проблем и упадку нравственности.

Поэтому государственная идеология выступает как объединяющая и мобилизующая сила, формирующая чувство коллективной идентичности и способствующая реализации общих ценностей в культурной, исторической, политической, экономической и духовной сферах. Она способствует гармонии и созиданию в обществе [59, с. 4–5].

Государственная идеология неразрывно связана с легитимностью власти, поскольку поддержка населением определенных идей укрепляет государство и способствует эффективности реформ. Однако, идеология важна не только для государства, но и для самих граждан. Формируя систему взглядов на мир, государство и личность, она служит ориентиром в жизни, придавая смысл действиям и поведению. Отсутствие четкой идеологии приводит к дезориентации и потере смысла жизни в обществе.

В политической и научной литературе используются понятия «государственная идеология» и «идеология государства», однако их толкование часто различается. В качестве примера можно привести «великую идею» в Греции XIX века, возникшую во время обсуждения политического устройства после ограничения монархической власти. Эта идея, направленная на национальное единство и определение роли Греции как посредника между Западом и Востоком, сохраняет актуальность и по сей день, включаясь в программы различных политических партий и постоянно развиваясь [51, с. 131].

XX век, часто называемый «веком идеологий», продемонстрировал разрушительную силу идеологических разногласий, приводящих к войнам и революциям. Однако, конец XX века принес значительные изменения. В ответ на неолиберальную глобализацию возникли разнообразные идеологические течения: консервативные, леворадикальные, националистические, гуманистические, и даже экстремистские. Эти процессы, происходящие на фоне глобальных перемен, подчеркивают потребность людей в идеологических ориентирах в нестабильном мире. В результате, сложилась сложная идеологическая ситуация, сопряженная с риском конфликтов, что делает необходимым поиск новых подходов к идеологии и её роли в общественном развитии.

Идеологическое пространство всегда характеризуется многообразием взглядов. Даже в тоталитарных системах, где господствует официальная идеология, существуют альтернативные течения, бросающие ей вызов. Основные политические идеологии (либерализм, социализм, национализм) возникли в Европе в период буржуазных революций, отражая социальные конфликты. Они помогли социальным группам сформировать чувство собственной идентичности. Однако, для формирования современных государств и гражданского общества понадобился дополнительный фактор — национализм, который выступает как государственный патриотизм и экономический национализм, зачастую превосходящий лояльность к династии или монарху.

Государственная идеология представляет собой систему идей, отражающую интересы различных социальных групп и общества в целом, определяя цели и направления социально-политического и экономического развития. Она основывается на исторических традициях и современных реалиях. В Беларуси, государственная идеология ориентирована на общечеловеческие и христианские ценности, межнациональное и межконфессиональное согласие, стремясь к экономическому процветанию, стабильности и повышению благосостояния населения.

Государственная идеология является неотъемлемой частью

государственно-политической системы, формируя основные принципы государственного управления с учетом мнения граждан. Для сохранения и укрепления своей идеологии, государство использует пропагандистские структуры и средства влияния на общественное сознание. По словам Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, идеология – это система идей, убеждений и ценностных ориентиров, направляющая действия людей к достижению определенных целей. [37, с. 11].

Идеология, как система идей и взглядов, отражает интересы конкретных социальных групп, служит инструментом ориентации в общественно-политической жизни. Соответствие идеологии и реальности является фундаментальной проблемой. Идеология эффективна только если отражает реальные интересы и опыт их успешной реализации. Однако, вопросы степени соответствия идеологии реальности, возможных искажений и влияния виртуальной реальности остаются актуальными и политически значимыми [33, с. 152].

Соотношение идеологии и реальности можно сравнить с соотношением науки и объективного мира. Научные понятия отражают законы природы, обеспечивая определенное соответствие между теоретическими моделями и реальностью. Однако, даже в науке совершенное соответствие недостижимо. Как и в науке, соответствие идеологии реальности всегда относительно, неполно и не может быть абсолютным [33, с. 152].

По мнению Ю. Красина, «объективной реальности общества», независимой от интересов и взглядов социальных акторов, не существует. Идеология неотъемлемо входит в социальную реальность, формируя и интерпретируя её в соответствии с интересами своих носителей [33, с. 153].

Современное общество отличается большим разнообразием по многим параметрам — географическим, этническим, экономическим, культурным и политическим. Глобализация, связывая мир в единое целое, усиливает это разнообразие, приводя к различным социальным позициям и мировоззренческим взглядам. Идеологический плюрализм в современном обществе выходит за рамки традиционных идеологий (либерализма, консерватизма, социализма, национализма), включая взгляды малых групп и индивидов, которые могут выражать нестандартные и необычные идеи.

Многообразие современного общества порождает идеологический плюрализм. Однако это противоречит стремлению к единству и консолидации, особенно важному для государства. Государство, используя свои институты, стремится объединить граждан вокруг общенациональных целей. Идеология и духовные ценности играют ключевую роль в этом процессе консолидации, особенно в периоды национального освобождения и борьбы за самоопределение, когда идеологические концепции национального единства

становятся основой государственной политики [33, с. 156].

Человеческое восприятие сложной социально-политической реальности ограничено, поэтому возникает потребность в идеологических концепциях, обобщающих социальный опыт. Однако, идеология не должна представлять собой набор догм, навязываемых обществу. В противном случае, она превращается в инструмент авторитарного правления. Опыт Беларуси, где государственная идеология является предметом преподавания в вузах, показывает возможность формирования и распространения единой государственной идеологии. При этом, идеология определяется как система идей и взглядов, направленная на достижение государственных целей и идеалов [66, с. 9].

Противоречие между государственной идеологией и идеологическим плюрализмом неизбежно. Авторитарные государства, стремясь к контролю над идеологическим пространством, могут чрезмерно ограничить свободу мнений. В демократических обществах, гражданское общество и политические партии играют важную роль в защите интересов различных социальных групп, предлагая альтернативные идеологические концепции. В случае широкого согласия в обществе по основным ценностям, возникновение единой государственной идеологии становится более вероятным.

Государство не может игнорировать идеологию. Возникая как объединение разнообразных территориальных и этнических групп, оно формируется на основе общей исторической судьбы и взаимодействия этих групп. Несмотря на разнообразие интересов и взглядов, общий исторический опыт и совместное проживание способствуют консолидации и формированию общего видения будущего, что является основой для образования государства.

Используя исторически сложившиеся духовно-нравственные ценности, государство может эффективно консолидировать общество. В современном мире, поиск объединяющих идеологических принципов важен для выживания и развития цивилизации. Глобализация требует интеграции общественного сознания в «планетарное сознание», сохраняя при этом культурное многообразие. Это предполагает осознание универсальных человеческих ценностей, расширение гражданства до глобального уровня, и построение институтов «мира миров», базирующихся на принципе «единства в многообразии» [33, с. 160].

Подводя итог первой главе исследования, можно сделать следующие выводы.

1. В Беларуси, механизм формирования государственной идеологии включает в себя взаимодействие различных субъектов: население, Президент, парламент, правительство, местные органы власти, политические партии, общественные организации и средства массовой информации. В результате,

формирование идеологических установок в обществе происходит под влиянием как специализированных институтов и организаций, так и через широкий спектр социальных влияний.

Идеология белорусского государства – это государственно-патриотическая идеология, выступающая синтезом государственного сознания, культуры и духовности. Наиболее успешной и эффективной формой экономического развития считается социально ориентированное рыночное хозяйство. В настоящее время в Республике Беларусь делается акцент на трех идеологических принципах, имеющих экономический подтекст: принципе солидарности, базисом которого является единство труда и капитала; принципе справедливости, предполагающем справедливость распределения собственности и доходов, наличие справедливой заработной платы, справедливой налоговой политики и др.; принципе субсидиарности, означающем содействие любым частным инициативам посредством социально ориентированного законодательства, налоговой политики и политики распределения доходов.

2. Идеология является мощным инструментом формирования и развития современного общества и государства. Понимание её роли необходимо для адекватной оценки современных социально-политических процессов и разработки эффективных стратегий развития. Однако, следует помнить о потенциальной опасности идеологического доминирования и необходимости обеспечения идеологического плюрализма для предотвращения конфликтов и укрепления демократических институтов.

Идеология, в отличие от политико-философских доктрин, является не только и не столько мировоззрением, методами познания, понимания, интерпретации и описания социальной реальности. Идеология всегда связана с социальной практикой – с мобилизацией субъекта коллективных действий, с борьбой за власть и влияние, необходимые для реализации политических проектов. Повышенное внимание к интерпретации и проблемам идеологии обусловлено стремлением осмыслить сущность и значение той глубокой трансформации, которую переживает человеческая цивилизация. Накопленный человечеством новый социально-исторический опыт изменяет содержание и функции идеологии как специфической формы общественного сознания, в которой сублимируются смыслы жизни общества.

Идеология играет значительную роль в развитии общества и государства, способствуя как политической мобилизации, так и экономическому процветанию. При опирании на общечеловеческие, христианские ценности, гражданское согласие, межнациональные и межконфессиональные гармонию, идеология может способствовать созданию условий для стабильной и комфортной жизни граждан и повышению их

благополучия.

ГЛАВА 2

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1 Система местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

Региональные властные структуры и органы самоуправления играют ключевую роль в реализации политики государства в регионах. Их задача состоит в том, чтобы, с одной стороны, реализовывать политику центрального правительства в регионах, а с другой, заниматься организацией мероприятий, отвечающих интересам жителей. Главное различие между ними заключается в том, что органы самоуправления – это выборные органы власти, в то время как органы управления назначаются центральным правительством.

В настоящее время местные органы власти расширяют свою идеологическую деятельность, которая приобретает все большую эффективность и оказывает существенное воспитательное воздействие. Они активно участвуют в политической и культурно-просветительской работе, поддерживают общественный порядок, занимаются воспитанием подрастающего поколения, организуя их досуг и другие мероприятия.

Связь между идеологией и деятельностью местных органов управления и самоуправления отчетливо видна в реализации положений статьи 2 Конституции, где человек признается наивысшей ценностью и целью государства и общества. Это подразумевает, что важнейшей задачей этих органов является обеспечение баланса между личной свободой, частными интересами граждан и социальной защитой других, сохраняя общественную консолидацию.

Ключевой функцией этих органов является обеспечение соблюдения законности на вверенной территории, включая нормативные акты Президента, Правительства и иных вышестоящих инстанций. Также они играют важную роль, способствуя развитию у граждан тех социальных качеств, которые стимулируют их активное и сознательное участие в общественной и политической жизни страны.

В своей деятельности органы местного управления и самоуправления руководствуются, прежде всего, Конституцией Республики Беларусь и законодательством о местном управлении и самоуправлении. Их работа направлена на формирование у граждан системы идей, принципов и

ценностей, основанных на идеологии белорусского государства, что позволяет им, как полноправным гражданам, выражать свои интересы и отношение к социальной реальности.

В соответствии со статьей 117 Конституции Республики Беларусь, граждане реализуют местное управление и самоуправление через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы участия в общественной жизни и управлении государством [30]. Система местного управления и самоуправления представляет собой ключевой элемент белорусской государственности, являясь важной частью механизма реализации идеологии белорусского государства.

К основным характеристикам местных исполнительных органов относится то, что, прежде всего, они осуществляют управление на местном уровне; во-вторых, их деятельность ограничена рамками административно-территориальной единицы; в-третьих, они являются низовым звеном в системе государственного управления; в-четвертых, они составляют существенную часть местных органов государственного управления [1, с. 210].

Отличительной чертой формирования системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь является комбинирование принципов выборности и назначения. Местные Советы депутатов и иные органы территориального общественного самоуправления формируются непосредственно гражданами, в то время как руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь или в порядке, установленном им, с последующим утверждением в должности соответствующими местными Советами депутатов (ст. 118-119 Конституции Республики Беларусь). Следует подчеркнуть, что местные Советы депутатов, а также исполнительные и распорядительные органы призваны решать вопросы местного значения, учитывая как общегосударственные интересы, так и интересы населения, проживающего на данной территории. В их компетенцию входит исполнение решений вышестоящих государственных органов, а также принятие решений по вопросам социально-экономического развития территории.

Известный юрист Г.А. Василевич справедливо подчеркивает, что органы местного самоуправления объединяют в себе элементы государственного управления и общественного самоуправления. Это подтверждается, в частности, тем, что органы местного самоуправления обладают широкими полномочиями, подкрепленными мерами

государственного принуждения [14, с. 167].

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» содержит определение местного управления, раскрывающее его сущность, цели и задачи.

В статье 1 этого Закона указано: «Местное управление – это способ организации и работы местных исполнительных и распорядительных органов, направленный на решение вопросов локального значения, с учетом общегосударственных интересов, интересов граждан и специфики развития административно-территориальных единиц, опираясь на собственную материально-финансовую базу и привлекаемые ресурсы» [54].

Центральное место в системе местных исполнительных и распорядительных органов отводится исполнительным комитетам, являющимся государственными органами, реализующими свои полномочия на основании Конституции, Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» и других законодательных актов.

Исполнительный комитет выступает исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета, в то время как местная администрация выполняет эти функции на территории района в составе города.

Законодательство определяет три территориальных уровня исполнительных комитетов: первичный, базовый и областной.

К областному уровню относятся областные исполнительные комитеты и Минский городской исполнительный комитет. Исполнительные комитеты областного уровня обладают вышестоящими полномочиями по отношению к исполнительным и распорядительным органам базового и первичного уровней.

К базовому уровню относятся городские (городов областного подчинения) и районные исполнительные комитеты. Исполнительные комитеты базового уровня обладают вышестоящими полномочиями по отношению к исполнительным и распорядительным органам первичного уровня. Минский городской исполнительный комитет также обладает правами исполнительного комитета базового уровня.

К первичному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые и сельские исполнительные комитеты, а также местные администрации.

Исполнительные комитеты всех уровней и местные администрации являются частью системы исполнительной власти. Таким образом, исполнительный комитет (или местная администрация) обладает всеми атрибутами органа государственного управления. Вместе с тем исполнительный комитет (или местная администрация) имеет свои

специфические признаки: представляют собой низовое звено в системе государственного управления; являются местным территориальным исполнительным и распорядительным органом; являются единственным органом управления общей компетенции на соответствующей административно-территориальной единице (или территориальной единице, в случае местной администрации). Компетенция исполнительного комитета (или местной администрации) носит комплексный характер, охватывая реализацию задач и функций местного управления во всех сферах жизнедеятельности территории: экономической, социально-культурной, бюджетно-финансовой, охраны общественного порядка, обеспечения прав граждан и т.д. Они обладают определенной иерархической подчиненностью и относятся к категории коллегиальных органов государственного управления. Этот признак обусловлен положениями статьи 38 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» [36, с. 39].

Областные исполнительные комитеты несут ответственность перед Президентом и подконтрольны ему, а также Совету Министров в пределах компетенции Правительства.

Исполнительные комитеты базового и первичного уровней, а также местные администрации, несут ответственность перед Президентом и подконтрольны ему, а также вышестоящим исполнительным комитетам.

Исполнительные комитеты отчитываются перед соответствующими местными Советами депутатов по вопросам, входящим в компетенцию данных Советов.

Вышестоящие исполнительные и распорядительные органы координируют работу нижестоящих органов, оказывая им необходимую поддержку, включая организационно-методическую, материально-техническую и информационную помощь.

В состав исполнительного комитета входят председатель, его заместители, управляющий делами (секретарь) и иные члены исполнительного комитета.

Местная администрация представляет собой коллегиальный орган местного управления общей компетенции, включающий главу администрации, его заместителей и членов администрации [11, с. 171].

В структуру органов местного управления входят комитеты, управления и отделы, входящие в состав исполнительных комитетов (или местных администраций). Эти подразделения обладают собственной компетенцией, масштабом деятельности и определенной степенью самостоятельности от исполнительных комитетов (или местных администраций). Комитеты, управления и отделы выступают в качестве структурных подразделений исполнительных комитетов (или местных администраций) [19, с. 139].

Существуют также местные органы управления, которые не подчинены системе исполнительных комитетов и не входят в нее. К таким органам относятся, например, местные подразделения Министерства обороны (военные комиссариаты), Министерства по налогам и сборам (областные и районные налоговые инспекции), Комитета государственной безопасности (управления и отделы), Министерства по чрезвычайным ситуациям (управления и отделы). Эти органы характеризуются вертикальной системой подчинения, входят в структуру соответствующих республиканских органов управления, обеспечивают централизацию управления и в своей деятельности ориентируются на общегосударственные интересы, а не на местные, а также на интересы своего ведомства. В процессе своей деятельности эти местные органы управления взаимодействуют с исполнительными комитетами (местными администрациями) и их структурными подразделениями [32, с. 219].

На протяжении всей истории развития белорусской государственности подразделения местных исполнительных и распорядительных органов оставались стабильным компонентом системы управления на местах. Исполнительные комитеты играют существенную роль в механизме реализации исполнительной власти в Беларуси. Именно благодаря местным исполнительным органам решение жизненно важных для граждан вопросов может и должно эффективно осуществляться на местном уровне. Однако система местного самоуправления нуждается в реформировании. В данном процессе существуют определенные сложности, такие как недостаточно развитая правовая культура граждан и осторожное отношение местных руководителей к инициативам граждан. Одним из способов решения этих проблем может стать идеологическое сопровождение работы с населением на местном уровне. Основной задачей в данном направлении является повышение политической и правовой грамотности населения. В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении», Советы являются представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь и ключевым элементом системы местного самоуправления. Советы обеспечивают согласованное функционирование органов территориального общественного самоуправления на подведомственной территории [54].

В Беларуси, система Советов включает сельские, поселковые, городские, районные и областные Советы. Единство этой системы обеспечивается общими правовыми основами, принципами деятельности и целями, направленными на решение задач социально-экономического развития на соответствующих территориях [64, с. 39].

В Беларуси существует трехуровневая система Советов: первичный (сельские, поселковые, городские районного подчинения), базовый (городские областного подчинения, районные) и областной (областные Советы). Минский городской Совет объединяет полномочия базового и областного уровней. Советы являются юридическими лицами, действующими в интересах населения и государства, участвуя в обсуждении вопросов республиканского значения. Избираются на четырехлетний срок на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В настоящее время в Беларуси функционируют 6 областных, 1 Минский городской, 118 районных, 13 городских (областного подчинения), 14 городских (районного подчинения), 66 поселковых и 1363 сельских Совета депутатов, в общем числе 1581 местный Совет [64, с. 40].

В практике возникали разногласия относительно необходимости избрания местных Советов депутатов во всех административно-территориальных единицах. Одни исследователи полагали, что положения статьи 118 Конституции требуют наличия местных Советов во всех административно-территориальных единицах, в то время как другие считали, что данный вопрос может быть уточнен в законодательстве. Данный вопрос стал предметом рассмотрения в Конституционном Суде, который признал несоответствующими Конституции и законам положения Указа Президента Республики Беларусь от 29 сентября 1995 г. № 383, касающиеся создания местных администраций на территории районов в городах и объявления их правопреемниками исполнительных комитетов районных Советов депутатов [36, с. 113].

Концепция местного самоуправления не ограничивается избранием и функционированием представительных органов, таких как местные Советы депутатов. Она значительно шире и охватывает местные референдумы, собрания граждан, деятельность органов территориального общественного самоуправления, а также другие формы непосредственного участия населения в управлении государственными и общественными делами. Международный опыт показывает, что представительные органы не всегда создаются во всех административно-территориальных единицах, что также не является прямым требованием статьи 118 Конституции.

Одним из основных доводов в пользу сохранения Советов в городских районах и против их упразднения являлось положение статьи 118 Конституции об избрании Советов гражданами «соответствующих административно-территориальных единиц». Однако определение того, какие именно единицы являются «соответствующими» для избрания Советов, могло быть установлено законодательно.

Районы в городах прямо не упоминаются в перечне

административно-территориальных единиц. Законодательством предусмотрено, что территории городов, в целях оптимизации исполнения решений, связанных с удовлетворением социально-культурных и бытовых потребностей населения, обеспечением правопорядка и законности, могут быть разделены на районы, не обладающие статусом самостоятельных административно-территориальных единиц. Не все поселки городского типа и города районного подчинения обладают статусом административно-территориальных единиц. Те из них, где местные Советы депутатов не создаются в соответствии с законодательством, классифицируются как территориальные единицы. В то же время, согласно статье 9 Конституции, города признаются административно-территориальными единицами, что создает коллизию с положениями законодательства об административно-территориальном делении. Однако, по нашему мнению, это не исключает возможности законодательного регулирования, при котором Советы в небольших городах районного подчинения могут не создаваться. Мы полагаем, что такая возможность вытекает из положений Конституции (статьи 3, 118 и другие).

Местное самоуправление служит связующим звеном между гражданами и государством, обеспечивая справедливый доступ к участию в управлении. В этом заключается его ключевая задача – защита конституционных прав граждан на участие в управлении государством. Эффективное выполнение данной задачи будет способствовать укреплению доверия граждан к государственным институтам и развитию гражданского общества.

Важно, что на местном уровне обычные люди могут более тесно участвовать в принятии и реализации государственных решений, хорошо понимая свои интересы и проблемы. Отслеживание прогресса в улучшении жизненных условий для граждан на местном уровне оказывает огромное влияние на отношение населения к системе государственной власти. Именно поэтому идеологическая работа на местном уровне является ключевой задачей, важной для расширения области традиционных практик гражданской активности, согласования новых требований и старых принципов – обеспечения гармонии в общественной жизни.

Сохранение и обеспечение социального баланса между личными интересами одних и социальной защитой других граждан – важнейшая задача местного самоуправления. Оно должно стремиться к созданию условий для обеспечения свободы и развиваться в соответствии со сложившимися в обществе ценностями. Идеологическая концепция самоуправления, идеалы и цели, представленные в Конституции, должны стать краеугольным камнем для определения целей и стратегии местного самоуправления.

Определение роли органов местного управления и самоуправления в

реализации идеологии белорусского государства обусловлено необходимостью формирования позитивного общественного мнения относительно общественных идеалов и стратегии развития белорусского общества и государства, поддержания народных традиций и исторической памяти, постоянного и внимательного мониторинга процессов идеологического формирования населения, воспитания у него необходимых гражданских качеств. Несомненно, наиболее эффективной является та система местного управления и самоуправления, которая формировалась исторически, учитывая особенности национального менталитета, политического прошлого и правовой культуры. Следовательно, прямое копирование зарубежных моделей местного управления и самоуправления не будет эффективным в белорусских условиях.

По мнению М.А. Альховика, в любой управленческой деятельности неизбежно возникают ситуации, не урегулированные нормативными актами и оставленные на усмотрение соответствующих должностных лиц. Особенно часто такие ситуации встречаются на низовом уровне управления, где сконцентрировано множество жизненных проблем и противоречий. Роль органов местного управления и самоуправления, районных администраций в городах и трудовых коллективов в механизме реализации идеологии белорусского государства заключается, прежде всего, в организации жизнедеятельности граждан на рабочих местах, по месту жительства и в общественных местах в соответствии с идеями, ценностями, традициями, социальными и правовыми нормами, составляющими основу белорусской национально-государственной идеологии [3, с. 66].

Жизнь в местных сообществах также богата общественно-политическими и культурными событиями: выборы, государственные праздники, юбилеи, и другие мероприятия. Информированность населения о событиях на местном и государственном уровнях является важной частью жизни любого трудового коллектива или поселка. Это обеспечивается как местными СМИ, так и прямым взаимодействием граждан с руководством и местными органами власти.

Органы местного самоуправления подотчетны населению, государству и физическим/юридическим лицам, на которых распространяются их решения. Граждане контролируют самоуправление как его создатели, а государство — в части исполнения государственных полномочий. Основная функция идеологии заключается в формировании общественного сознания в соответствии с государственной линией, мобилизуя население для достижения политических целей.

Идеология эффективно используется для социального управления и мобилизации населения. На местном уровне идеологическая работа

направлена на: доступное донесение государственной политики до населения; систематическое информирование о внутренней и внешней политике и задачах развития; повышение политической культуры и активности граждан; формирование позитивного отношения к решению общественных проблем; и поддержку государственных органов на местах в реализации идеологической работы.

Работа с населением является важнейшим направлением деятельности местных органов власти. Формы этой работы разнообразны и зависят от специфики территории (например, сельские сходы в сельской местности и массовые мероприятия в городах). Идеологическая работа с населением должна учитывать как положительный исторический опыт, так и современные требования к демократическому, правовому и духовно-нравственному развитию общества. Методы и формы работы постоянно меняются, однако цель государственной идеологической политики остается неизменной – воспитание у людей стремления к труду и созиданию на основе лучших традиций белорусского народа.

Депутаты местных Советов и органы территориального общественного самоуправления активно вовлекаются в проведение информационно-идеологической работы. Большинство депутатов обладают качествами, необходимыми для общественной и политической деятельности, но самое важное – они пользуются доверием избирателей. Депутатами местных Советов создана система идеологической работы, включающая проведение общественно значимых и культурно-массовых мероприятий, отчетов и встреч руководителей исполнительной власти с населением, а также индивидуальные встречи, прямые телефонные линии, приемы граждан, тематические дни (например, дни сельского совета или животновода). Все эти формы деятельности основаны на информационно-разъяснительной работе, которая планируется и реализуется с учетом изучения общественного мнения и анализа общественно-политической обстановки в регионе. Главная цель – обеспечить эффективную обратную связь и возможность оперативного выявления и решения проблем, беспокоящих население.

Успех социально-экономического и общественно-политического прогресса белорусского государства во многом обусловлен деятельностью местных органов управления и самоуправления. Их работа определяет, насколько эффективно экономические достижения преобразуются в повышение благосостояния граждан, комфортные условия проживания и надежное функционирование коммунальной инфраструктуры в городах и сельской местности [3, с. 68].

Практика свидетельствует, что в местном исполнительном и распорядительном органе областного, базового и первичного уровней, как

правило, имеется заместитель председателя, который курирует и организует идеологическую (информационную, воспитательную) работу. Для успешной реализации идеологической работы в структуре органов местного управления и самоуправления созданы и действуют соответствующие подразделения:

на уровне областных (Минского городского) исполнительных комитетов – главные управления идеологической работы и по делам молодежи;

на уровне администраций районов в городах – управление идеологической работы, культуры и по делам молодежи;

на уровне районных (городских) исполнительных комитетов – отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи.

Работа идеологического отдела местного исполнительного и распорядительного органа строится на основе формирования внутриколлективных взаимоотношений, создания благоприятного микроклимата в коллективе, воспитания чувства долга, ответственности и дисциплины у каждого члена коллектива.

Основными задачами деятельности подразделений идеологической работы местных органов управления и самоуправления являются:

воплощение в жизнь государственной политики в области массовой информации, печатных СМИ, развития официальных информационных ресурсов в интернете и обеспечение широкого информирования населения о деятельности Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь, советов депутатов всех уровней, облисполкомов и других органов власти;

распространение идеологии белорусского государства, формирование гражданской и патриотической сознательности населения;

изучение общественного мнения в регионе (области, районе, городе), обеспечение представительства местного органа управления и самоуправления о позиции населения в социально-политической сфере;

обеспечение необходимого взаимодействия исполкома с общественными и политическими объединениями, действующих на территории региона;

организация идеологической и информационной поддержки проводимых в регионе политических кампаний, акций и мероприятий, имеющих важное государственное значение;

реализация на территории региона государственной молодежной политики, направленной на поддержку и развитие молодежных инициатив, интеграцию молодежи в общественное и политическое пространство;

реализация на территории региона государственной политики в конфессиональной сфере.

Местные органы управления и самоуправления в механизме функционирования идеологии белорусского государства эффективно решают в рамках своей компетенции важные вопросы, связанные с обеспечением материально-технической базы подчиненных организаций. Кроме того, они профессионально разрабатывают и представляют для рассмотрения проекты решений по вопросам идеологической работы. Сотрудники подразделений идеологической работы компетентно готовят распоряжения председателя исполкома по вопросам, связанным с их идеологической деятельностью

Также идеологические подразделения успешно осуществляет организационно-методическое руководство для соблюдения законодательства в сфере молодежной политики на территории региона, быстро и эффективно решают вопросы занятости, труда и быта, социальной защиты, образования, охраны здоровья, организации досуга молодежи совместно с заинтересованными организациями. Идеологические подразделения местных органов управления и самоуправления активно курируют работу студенческих отрядов и координирует культурно-просветительскую, патриотическую работу с учащейся, студенческой и работающей молодежью региона. Все эти мероприятия ведут к улучшению социально-экономического положения молодежи и общества в целом.

Таким образом, органы местного управления и самоуправления являются одной из форм проявления государственной власти. Концепция исполнительного и распорядительного органа происходит из принципа разделения властей, который включает в себя законодательную и исполнительную ветви власти. Значение терминов «орган местного самоуправления» и «орган местного управления» обусловлено характеристиками законодательной и исполнительной власти. Эта связь настолько тесная, что иногда под законодательной или исполнительной властью понимают только систему органов законодательной или исполнительной власти. Учитывая изложенное, можно дать определение местного органа управления и самоуправления. Местный орган управления и самоуправления – это организованный коллектив людей, представляющий самостоятельную часть государственного аппарата и наделенный государственно-властными полномочиями по непосредственной реализации задач и функций законодательной и исполнительной власти на определенной территории.

Термин «органы местного управления» носит собирательный характер. Он охватывает местные исполнительные комитеты, местные администрации, а также комитеты, управления и отделы, входящие в структуру исполкомов (или местных администраций). Все эти структуры призваны реализовывать исполнительную власть на соответствующей

административно-территориальной единице. Основной задачей этих органов является решение вопросов местного значения, принимая во внимание общегосударственные интересы и интересы населения, проживающего на данной территории. Эти задачи определяются основным назначением местного управления. Советы депутатов могут быть сформированы в областях, городе Минске, районах, городах областного подчинения, сельсоветах, а также в некоторых поселках городского типа и городах районного подчинения. В таких территориальных единицах, как районы в городах, некоторые поселки городского типа и отдельные города районного подчинения, местные Советы депутатов не формируются.

В условиях развития представительской демократии формирование современной идеологии белорусского государства невозможно без эффективной системы местного управления и самоуправления. В последнее время идеологическая работа, проводимая органами местного управления и самоуправления, приобретает все большую многогранность и эффективность, усиливается ее воспитательное воздействие. Это особенно актуально сегодня, когда идеологическая составляющая государственного управления и самоуправления непрерывно возрастает.

К числу ключевых идеологических задач, стоящих перед органами местного управления и самоуправления, относится формирование положительного общественного мнения об общественных идеалах и стратегии развития государства и общества. Не менее значимым аспектом является сохранение народных традиций и исторической памяти. Однако для реализации этих целей органам власти необходимо постоянно и внимательно отслеживать процессы идеологического развития и политической ориентации населения, а также способствовать формированию необходимых гражданских качеств. Важно, чтобы ответственные лица стимулировали граждан к труду не только ради личной выгоды, но и ради общественного блага.

2.2 Сущность, содержание, формы и методы идеологической работы органов местного управления и самоуправления на примере Минского района

ГЛАВА 3
ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И
САМОУПРАВЛЕНИЯ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ

3.1 Направления взаимодействие органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом на примере Минской районной организации РОО «Белая Русь»

3.2 Совершенствование идеологических аспектов взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование идеологических аспектов взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом позволяет сделать следующие выводы.

1. В Беларуси, механизм формирования государственной идеологии включает в себя взаимодействие различных субъектов: население, Президент, парламент, правительство, местные органы власти, политические партии, общественные организации и средства массовой информации. В результате, формирование идеологических установок в обществе происходит под влиянием как специализированных институтов и организаций, так и через широкий спектр социальных влияний.

Идеология белорусского государства – это государственно-патриотическая идеология, выступающая синтезом государственного сознания, культуры и духовности. Наиболее успешной и эффективной формой экономического развития считается социально ориентированное рыночное хозяйство. В настоящее время в Республике Беларусь делается акцент на трех идеологических принципах, имеющих экономический подтекст: принципе солидарности, базисом которого является единство труда и капитала; принципе справедливости, предполагающем справедливость распределения собственности и доходов, наличие справедливой заработной платы, справедливой налоговой политики и др.; принципе субсидиарности, означающем содействие любым частным инициативам посредством социально ориентированного законодательства, налоговой политики и политики распределения доходов.

2. Идеология является мощным инструментом формирования и развития современного общества и государства. Понимание её роли необходимо для адекватной оценки современных социально-политических процессов и разработки эффективных стратегий развития. Однако, следует помнить о потенциальной опасности идеологического доминирования и необходимости обеспечения идеологического плюрализма для предотвращения конфликтов и укрепления демократических институтов.

Идеология, в отличие от политико-философских доктрин, является не только и не столько мировоззрением, методами познания, понимания, интерпретации и описания социальной реальности. Идеология всегда связана с социальной практикой – с мобилизацией субъекта коллективных действий, с борьбой за власть и влияние, необходимые для реализации политических проектов. Повышенное внимание к интерпретации и проблемам идеологии обусловлено стремлением осмыслить сущность и значение той глубокой трансформации, которую переживает человеческая цивилизация.

Накопленный человечеством новый социально-исторический опыт изменяет содержание и функции идеологии как специфической формы общественного сознания, в которой сублимируются смыслы жизни общества.

Идеология играет значительную роль в развитии общества и государства, способствуя как политической мобилизации, так и экономическому процветанию. При опирании на общечеловеческие, христианские ценности, гражданское согласие, межнациональные и межконфессиональные гармонию, идеология может способствовать созданию условий для стабильной и комфортной жизни граждан и повышению их благосостояния.

3. Органы местного управления и самоуправления являются одной из форм проявления государственной власти. Концепция исполнительного и распорядительного органа происходит из принципа разделения властей, который включает в себя законодательную и исполнительную ветви власти. Значение терминов «орган местного самоуправления» и «орган местного управления» обусловлено характеристиками законодательной и исполнительной власти. Эта связь настолько тесная, что иногда под законодательной или исполнительной властью понимают только систему органов законодательной или исполнительной власти. Учитывая изложенное, можно дать определение местного органа управления и самоуправления. Местный орган управления и самоуправления – это организованный коллектив людей, представляющий самостоятельную часть государственного аппарата и наделенный государственно-властными полномочиями по непосредственной реализации задач и функций законодательной и исполнительной власти на определенной территории.

4. Термин «органы местного управления» носит собирательный характер. Он охватывает местные исполнительные комитеты, местные администрации, а также комитеты, управления и отделы, входящие в структуру исполкомов (или местных администраций). Все эти структуры призваны реализовывать исполнительную власть на соответствующей административно-территориальной единице. Основной задачей этих органов является решение вопросов местного значения, принимая во внимание общегосударственные интересы и интересы населения, проживающего на данной территории. Эти задачи определяются основным назначением местного управления. Советы депутатов могут быть сформированы в областях, городе Минске, районах, городах областного подчинения, сельсоветах, а также в некоторых поселках городского типа и городах районного подчинения. В таких территориальных единицах, как районы в городах, некоторые поселки городского типа и отдельные города районного подчинения, местные Советы депутатов не формируются.

В условиях развития представительской демократии формирование современной идеологии белорусского государства невозможно без эффективной системы местного управления и самоуправления. В последнее время идеологическая работа, проводимая органами местного управления и самоуправления, приобретает все большую многогранность и эффективность, усиливается ее воспитательное воздействие. Это особенно актуально сегодня, когда идеологическая составляющая государственного управления и самоуправления непрерывно возрастает.

К числу ключевых идеологических задач, стоящих перед органами местного управления и самоуправления, относится формирование положительного общественного мнения об общественных идеалах и стратегии развития государства и общества. Не менее значимым аспектом является сохранение народных традиций и исторической памяти. Однако для реализации этих целей органам власти необходимо постоянно и внимательно отслеживать процессы идеологического развития и политической ориентации населения, а также способствовать формированию необходимых гражданских качеств. Важно, чтобы ответственные лица стимулировали граждан к труду не только ради личной выгоды, но и ради общественного блага.

5. Основными направлениями идеологической работы в деятельности органов местного управления и самоуправления Минского района являются практическая реализация идеологической политики государства; принятие идеологических решений, необходимых для управления организационных структур, распоряжении материальными, финансовыми и духовными ресурсами; организация информационно-пропагандистской работы; участие в разработке системы идей, ориентиров, принципов жизнедеятельности, социально-экономических устремлений.

6. Идеологическое взаимодействие органов местного управления и самоуправления Минского района с гражданским обществом осуществляется посредством определенных доказавших свою эффективность на практике форм и методов. Формы идеологического взаимодействия местных органов управления и самоуправления Минского района с гражданским обществом в полной мере соответствуют требованиям законодательства Республики Беларусь, а сама идеологическая работа носит системный характер и состоит из ежегодного и ежемесячного планирования; организации и проведения на системной основе инструктивно-методических семинаров, обучения членов идеологического актива; организации освещения такой работы в средствах массовой информации; непосредственной организации, контроля и принятия участия в единых днях информирования и деятельности информационно-пропагандистских групп; организации и проведении круглых столов, деловых переговоров, пресс-конференций по вопросам

идеологической работы.

Основными формами идеологической работы органов местного управления и самоуправления Минского района являются: отслеживание общественно-политической ситуации на территории региона, анализ ее и обобщение предложений, замечаний и высказываний населения на встречах с информационно-пропагандистскими группами; работа информационно-пропагандистских групп; проведение единых дней информирования населения; обобщение предложений населения и формирование сводных планов проводимых в регионе мероприятий; методическая работа по подготовке и распространению материалов идеологической направленности; проведение соревнований общественно-политической направленности, которые в максимальной мере поднимут престиж региона в глазах всей области и страны. Одним из основных методов идеологической работы органов местного управления и самоуправления является организация ежегодного областного конкурса на присвоение почетного звания «Человек года», с целью выявления и отмечания достижений выдающихся личностей в различных сферах деятельности. Местный исполнительный и распорядительный орган также заботится о сохранении и увековечении памяти своих защитников, осуществляя поисковую работу и координируя реализацию государственных программ в этой области. Местные органы управления и самоуправления не только проводят пресс-конференции и брифинги, но и активно участвуют в развитии информационной системы региона и обеспечивают информационное сопровождение сайтов в глобальной сети Интернет.

7. Проведенный анализ выявил, что на местном уровне идеологическая работа охватывает широкий спектр направлений, включая идейно-политическое, гражданское и нравственное воспитание, национальное и интернациональное воспитание, формирование здорового образа жизни и целостного мировоззрения личности. Для реализации этих задач применяются различные формы, такие как устная пропаганда и агитация, индивидуально-воспитательная работа, взаимодействие с средствами массовой информации, культурно-просветительская и аналитическая работа, а также наглядная агитация и рекламная деятельность. Для усиления эффекта проводятся единые дни информирования, организуются встречи с коллективами, действует идеологическая вертикаль, а также активно взаимодействует со СМИ и общественными организациями. Особое внимание уделяется работе с молодежью, что позволяет широко охватить различные социальные группы и обеспечить полноценное осуществление идеологической работы на местном уровне.

8. В современных условиях, совершенствование идеологической работы

местных органов власти имеет ключевое значение для развития общества и государства. Эффективная идеологическая деятельность способствует ясному пониманию гражданами целей и задач социально-экономического развития на местном и государственном уровнях.

Пути и механизмы формирования государственной идеологической политики на локальном уровне тесно связаны с эффективностью деятельности местных органов управления и самоуправления, качественной работой исполнительной власти на местах, ее ответственностью перед гражданами, эффективностью идейно-воспитательной работы. В целях совершенствования и развития государственной идеологической политики на локальном уровне значительная роль принадлежит идеологической вертикали, которая должна совершенствовать работу по тесной связи исполнительной власти с трудовыми коллективами с целью успешного решения социальных вопросов, формирования гражданственности, патриотизма, национального самосознания граждан.

9. В целях совершенствования идеологических аспектов взаимодействия органов местного управления и самоуправления с гражданским обществом предлагается:

9.1. Ввести новую форму взаимодействия населения и местной власти – «общественные слушания и публичные консультации, которые организовывались бы местными органами самоуправления для обмена информацией между органами власти и населением в формальной и официальной манере»;

9.2. Активизировать в образовательных учреждениях и средствах массовой информации работу по разъяснению сути местного управления и самоуправления, его роли в построении демократического правового государства;

9.3. Привлечь на систематической основе к комплексным научно-практическим разработкам правового обеспечения в Республике Беларусь депутатов местных Советов депутатов и актив органов территориального общественного самоуправления;

9.4. Привлечь депутатов местных Советов депутатов к проведению общественных экспертиз законопроектов по вопросам совершенствования местного самоуправления;

9.5. Наделить местные Советы депутатов правом законодательной инициативы.

9.6. Внести на рассмотрение в Парламент законопроект о повышении эффективности идеологической работы местных Советов депутатов базового территориального уровня (городских, городов областного подчинения и районных Советов депутатов).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ